



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

09.03.2022

№ 03-07/02-29-1212/22

**Министерство транспорта
и дорожного хозяйства
Республики Дагестан**

На № 44/01-503/22 от 17.02.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Положения о
региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок
пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта предусматривается утверждение Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан (далее – Положение о контроле), которым устанавливаются обязанности и ответственность для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих в республике перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), данный проект акта относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1894>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 1 октября 2021 года по 7 октября 2021 года, а также проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее – сводный отчет) в сроки с 18 января 2022 года по 17 февраля 2022 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечаний и предложений не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем сводный отчет подготовлен с нарушениями требований Порядка, а именно:

- неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование (пункты 1.4., 2.1., 2.2.), не раскрыты причины

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование (пункт 2.5.);

- некорректно определены цели правового регулирования (пункты 1.5., 3.1., 3.4.) и, соответственно, индикаторы их достижения (пункт 3.5. - 3.7.);

- некорректно заполнены пункты 2.3., 4, 5, 6, 7, 9;

- не заполнены пункты 8 и 9.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. Пунктом 2 Положения о контроле предметом государственного контроля (надзора) определено соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

При этом отсутствуют ссылки на нормативные правовые акты, которыми утверждены Правила перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, что не соответствует требованиям статьи 15 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также вводит в неведение адресатов правового регулирования.

2. Согласно статье 45 Федерального закона № 248-ФЗ объявление предостережения является одним из видов профилактического мероприятия.

Решение об объявлении предостережения должно приниматься контрольным (надзорным) органом, как это предусмотрено пунктом 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктом 6 Положения о контроле должностные лица, уполномоченные на проведение конкретного **профилактического** и (или) контрольного (надзорного) мероприятия, **определяются решением контрольного (надзорного) органа** о проведении профилактического и (или) контрольного (надзорного) мероприятия.

При этом пунктом 31 Положения о контроле установлено, что предостережение о недопустимости нарушения объявляется **должностным**

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

лицом контрольного надзорного органа, а пунктом 32 Положения о контроле такие полномочия возложены на начальника Управления.

Считаем, что данное обстоятельство несет в себе риски возникновения коррупциогенных факторов и превышения должностных полномочий, так как дает должностному лицу – начальнику Управления право объявления предостережения без имеющихся на то причин без уведомления руководства контрольного органа.

Кроме того, данная норма противоречит положениям Федерального закона № 248-ФЗ, а также пункту 6 рассматриваемого Положения о контроле и форме Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, прилагаемой к Положению о контроле, подписание которой предусмотрено министром.

3. Пунктом 7 Положения о контроле предусмотрено право должностных лиц, осуществляющих контроль, применять фото- и видеосъемку, а также другие разрешенные законодательством Российской Федерации способы получения и фиксации доказательств по выявленным нарушениям.

Применение такой нормы допустимо в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ, при этом положением о контроле должен быть установлен Порядок осуществления фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств по выявленным нарушениям.

Однако в рассматриваемом Положении о контроле такой порядок отсутствует, что может способствовать необоснованным противоправным действиям со стороны контролирующего органа.

4. Согласно пункту 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

При этом пунктом 37 Положения о контроле в нарушение указанных требований предусмотрено предоставление контролируемым органом подтверждающих документов и сведений, а пунктом 41 Положения о контроле предусмотрено направление им уведомления об исполнении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

5. Пунктом 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. При этом порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения в соответствии с требованиями этой статьи должен быть установлен положением о виде контроля.

Пунктами 35-41 рассматриваемого Положения о контроле такой порядок орган – разработчик предусмотрел, однако в нем не определены сроки подачи возражения на предостережение, что не обеспечивает принцип открытости и доступности информации для контролируемых и иных лиц, как это требуется статьей 13 Федерального закона № 248-ФЗ.

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

6. Положением о контроле в соответствии с пунктом 7 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ должен устанавливаться порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита.

Однако органом-разработчиком в пункте 59 Положения о контроле вместо установления такого порядка, предусмотрена ссылка на статью 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Таким образом, в рассматриваемом Положении о контроле отсутствуют сроки проведения обязательного профилактического визита, что также не обеспечивает принцип открытости и доступности информации для контролируемых и иных лиц.

Кроме того, в Положении о контроле отсутствует право контролируемого лица отказаться от проведения обязательного профилактического визита, что является нарушением требований пункта 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие рассматриваемого проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения заявленной органом-разработчиком проблемы.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.

В рассматриваемом проекте акта выявлено, что органом-разработчиком практически не установлены порядки и сроки проведения отдельных

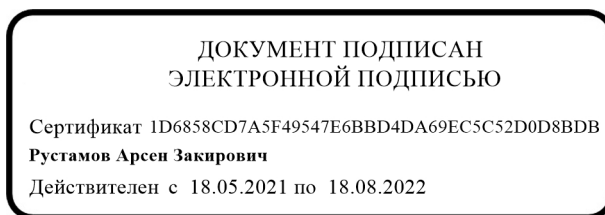
Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий по данному виду регионального контроля (надзора), определенных отдельными статьями Федерального закона № 248-ФЗ, а фактически продублированы положения его статей.

Исходя из вышеизложенного, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан считает невозможным принятие проекта акта в предлагаемой редакции.

Принимая во внимание, что данный проект акта требует существенной доработки и отражение в нем конкретных позиций с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний проект акта после его доработки в соответствии с пунктом 30 Порядка проведения ОРВ подлежит повторному проведению процедуры ОРВ.

**Врио министра экономики
и территориального
развития РД**



А.З. Рустамов

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова